

STANOVISKO HLAVNÉHO KONROLÓRA OBCE

K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU ZA ROK 2014

V zmysle § 18 f ods. 1 písm. c) zákona SNR č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení, v znení neskorších predpisov, predkladám **odborné stanovisko** k návrhu **záverečného účtu obce Pružina za rok 2014**.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Pružina za rok 2014 (ďalej len „stanovisko“) som spracoval na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce Pružina za rok 2014 a na základe finančných a účtovných výkazov k 31. 12. 2014, spracovaných obcou a predložených Finančnému riaditeľstvu v Trenčíne.

A. Východiská spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu

Pri spracovaní stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu obce Pružina za rok 2014 (ďalej len „návrh záverečného účtu“).

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), ako aj so „Zásadami rozpočtového hospodárenia obce Pružina“, v súlade so všeobecnými záväznými nariadeniami obce Pružina, ako i aktuálnymi vnútornými predpismi a smernicami obce.

1.2 Dodržiavanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh záverečného účtu bude verejne sprístupnený na úradnej tabuli obce, ako i na internetovej stránke obce v zákonom stanovenej lehote, t. j. najmenej po dobu 15 dní pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16, odsek 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

1.3 Dodržiavanie povinnosti auditu zo strany obce

Obec v zmysle § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy si splnila povinnosť dať overiť účtovnú uzávierku podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (v zmysle § 9 ods. 4).

2. Metodická správnosť návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu bol spracovaný podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Obsahuje údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 tohto zákona, v súlade s platnou rozpočtovou klasifikáciou, spracovaná bola bilancia aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení rozpočtovej organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti obce Pružina. Obec znížila dlhovú službu a to jednak splátkami ŠFRB v zmysle zmluvy, ako i splatením istiny Prima banke v zmysle zmluvy a následných dodatkov. Záväzky boli evidované voči poisťovniam, daňovému úradu z miezd za 12/2014, voči zamestnancom, za neuhradené faktúry, ktoré boli v lehote splatnosti. Taktiež k 31.12. 2014 obec eviduje záväzok za mzdy opatrovateliek za 12/2014.

Žiadna faktúra nebola po lehote splatnosti. Obec eviduje záväzky z preddavkov za byty, ktoré podliehajú ročnému zúčtovaniu v zákonnej lehote.

Údaje o plnení rozpočtu boli spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v zmysle opatrenia MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa stanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy. V hodnotenom období obec nebola povinná zostaviť programový rozpočet (schválené uznesením OZ 13. 12. 2013 - obec má do 2 000 obyvateľov).

Obec spracovala a predložila návrh záverečného účtu v oblasti plnenia rozpočtu príjmov podľa ekonomickej klasifikácie na úrovni hlavnej kategórie, kategórie a položiek. Návrh záverečného účtu v oblasti plnenia rozpočtu výdavkov spracovala a predložila podľa funkčnej klasifikácie na úrovni oddiel, skupina, trieda, podtrieda a podľa ekonomickej klasifikácie na úrovni hlavnej kategórie, kategórie, položky a podpoložky a to v členení na bežný, kapitálový rozpočet a finančné operácie. Prijaté dotácie na bežné i kapitálové výdavky boli účelovo použité a v termíne riadne zúčtované.

B. SPRACOVANIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Obec postupovala podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu obce. V súlade s § 16 ods. 2 citovaného zákona finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadenej rozpočtovej organizácii – Základnej škole Štefana Závodníka Pružina, fyzickým osobám, podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytla prostriedky zo svojho rozpočtu. /TJ, ZRŠ – plavecký výcvik, ZO SZOPK/. Ďalej usporiadala finančné vzťahy k ŠR, štátnym fondom, ako i voči Spoločnému úradu Jasenica. V roku 2014 bola poskytnutá investičná dotácia na vodovod v časti IBV – Dolný koniec z Environmentálneho fondu v sume 162 370,- EUR, ktorá bola účelovo využitá. V rámci individuálnych potrieb obcí bola poskytnutá dotácia z MF SR v sume 6 000 EUR na rekonštrukciu MŠ. V tom istom roku bol obci poskytnutý aj kapitálový transfer z Pôdohospodárskej platobnej agentúry v sume 30 379,85 EUR na Turistický chodník. Z týchto dotácií nevznikol obci žiadny výnos. Pokiaľ ide o zúčtovanie dotácií zo ŠR na bežné výdavky v rámci prenesených kompetencií, všetky boli účelovo využité. V prípade ZŠ zostatok nevyčerpanej dotácie bol 4 067,80 EUR (za dopravné a na tovary a služby). Zostatok dotácie z roku 2013 bol použitý v termíne 31. 3. 2014.

Predložený návrh záverečného účtu obce obsahuje všetky povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods.3 uvedeného zákona, v súlade s platnou rozpočtovou klasifikáciou, pohyby v rezervnom a sociálnom fonde.

Záverečný účet obsahuje aj údaje o nákladoch a výnosoch. Náklady a výnosy za podnikateľskú činnosť, ako i o poskytnutých zárukách záverečný účet neobsahuje, pretože obec nevykonáva takúto činnosť. Za hodnotené obdobie obec neposkytla žiadne záruky v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov.

Údaje o plnení rozpočtu v EUR:

Jednotlivé zmeny v rozpočte boli schválené v obecnom zastupiteľstve, resp. starostom obce z dôvodu operatívneho plnenia úloh obce. Podstatné zmeny boli pri čerpaní dotácií, ktoré boli poskytnuté účelovo a boli využité a riadne zúčtované s poskytovateľom v stanovenej lehote. Zostatok

dotácie z r. 2014 za úsek školstva bol použitý v lehote do 31. 3. 2015. Plnenie rozpočtu obsahuje príjmy a výdavky obce vrátane rozpočtovej organizácie – Základnej školy Štefana Závodníka Pružina.

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové príjmy a nedaňové príjmy, kapitálového rozpočtu najmä príjmy z predaja majetku – za bývalú ŠJ firme Bripet (doplatená celá pohľadávka v sume 13 000 €) a za predaj pozemkov.

Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy, kapitálové príjmy boli tvorené dotáciami, ktoré obec získala z Environmentálneho fondu, z Ministerstva financií SR a z Pôdohospodárskej platobnej agentúry. Bežné i kapitálové dotácie boli použité účelovo a v plnej výške, okrem dotácie na prenesené kompetencie – školstvo. Zostatok nepoužitých dotácií bol 6 455,52 €, z toho 4 067,80 EUR za ZŠ, 502,26 € za MŠ a 1 885,46 € z jednotnej platby na plochu. Miestne dane a poplatky sa priebežne platili, najväčšie pohľadávky boli za dane z nehnuteľností v sume 2 680,07 EUR. Neplatičom boli zaslané výzvy k úhrade pohľadávok a rieši sa ich splácanie. Taktiež sa riešia pohľadávky za byty ich uznaním a dohodami o splátkach.

Obci boli zo stranu štátu poukázané podielové dane v sume 433 450,67 EUR, čo je o 19 097,- EUR viac ako v roku 2013, čo priaznivo ovplyvnilo príjmovú časť rozpočtu.

Pri kapitálových výdavkoch bolo najväčšie plnenie pri budovaní vodovodu, nakoľko obci bol poskytnutý investičný transfer z Environmentálneho fondu v sume 162 370 €. Skutočné kapitálové výdavky boli v sume 307 214,98 €, čo je o cca 143 420 EUR viac ako v roku 2014. Vybudoval sa turistický chodník Potôčky, Detské ihrisko pri MŠ, v rámci projektu z MAS Naše Považie. Taktiež sa pokračovalo v rekonštrukcii Materskej školy. V sume 60 834,07 € sa financovala rekonštrukcia miestnych komunikácií, prevažne z prostriedkov rezervného fondu.

Obec eviduje úverovú zadlženosť podľa § 17 ods. 6 písm. a/ zák. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy č. 583/2004 Z. z. a k 31. 12. 2014 bola vo výške 1,54 % skutočných bežných príjmov roku 2013.

Plnenie príjmov a výdavkov je zosumarizované v nasledujúcej tabuľke

Rozpočet obce	Príjmy v €	Výdavky v €	Hospodárenie obce
Bežný rozpočet	1 075 948,18	969 760,90	106 187,28
Kapitálový rozpočet	234 859,85	307 214,98	-72 355,13
Spolu BR + KR	1 310 808,03	1 276 975,88	33 832,15
Finančné operácie	71 637,55	47 758,99	23 878,56
Spolu BR + KR + FO	1 382 445,58	1 324 734,87	57 710,71
Vylúčenie z prebytku			10 037,52
Výsledok hospodárenia po vylúčení z prebytku			47 673,19

Prebytok rozpočtu v sume 33 832,15 EUR zistený podľa ustanovenia § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov navrhujeme použiť na: **tvorbu rezervného fondu. Zostatok finančných operácií** v sume 23 878,56 EUR, navrhujeme použiť na **tvorbu rezervného fondu.**

V zmysle ustanovenia § 16 odsek 6 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) citovaného zákona, z tohto **prebytku vylučujú** :

a) Nevyčerpané prostriedky **zo ŠR** účelovo určené na **bežné výdavky** poskytnuté predchádzajúcom rozpočtovom roku v sume 6 455,52 EUR, a to za základnú školu -tovary a služby a dopravné žiakom, spolu 4 067,80 EUR a za MŠ v sume 502,26 EUR, ktoré je možné použiť v nasledujúcom rozpočtovom roku v súlade s ustanovením § 8 odsek 4 a 5 zákona č.523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Zostatok dotácie za jednotnú platbu na plochu bol 1 885,46 €, ktorý termínovo viazaný nie je.

b) Nevyčerpané prostriedky **z fondu prevádzky, údržby a opráv** za byty podľa ustanovenia § 18 ods.2 zákona č. 443/2010 Z. z. o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní v z. n. p. v sume 3 582 EUR, t.j. spolu sa z prebytku vylučuje suma **10 037,52 EUR**. Z uvedeného vyplýva, že rezervný fond obec bude tvoriť v sume 47 673,19 €.

ZÁVEREČNÉ STANOVISKO

Za rok 2014 obec vykázala aj také príjmy, ktoré sú predmetom dane v zmysle zákona č. 595/2003 Z. z., avšak v zmysle novely tohto zákona sú tieto príjmy (z predaja, z prenájmu) od dane oslobodené. Z uvedeného dôvodu obec podáva daňové priznanie s uplatnením si oslobodenia v zmysle platného zákona, čím by voči ŠR nevznikol žiaden záväzok z tohto titulu splnenia povinnosti.

Obec má spracovaný aj návrh viacročného rozpočtu na r.2015 a 2016 v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení.

Návrh záverečného účtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 tohto zákona.

Návrh záverečného účtu v zmysle § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení č. 369/90 Zb. a § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bude zverejnený najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým (vo vývesnej tabuli a na internetovej stránke obce) k verejnej diskusii a následne bude prerokovaný v obecnom zastupiteľstve.

Riadna účtovná závierka a hospodárenie sa overujú audítorom obce a boli v súlade s § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

V zmysle § 16 ods. 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy **odporúčam** obecnému zastupiteľstvu uzatvoriť prerokovanie návrhu záverečného účtu obce Pružina za rok 2014 s výrokom **celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad**.

V Pružine, 7. apríla 2015

Ing. Rudolf Z a ě k o, hlavný kontrolór obce